

UKE

Urząd Komunikacji Elektronicznej

Kodeks dobrych praktyk

Współpraca Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych
i Operatorów Systemów Dystrybucyjnych w zakresie
dostępu do słupów elektroenergetycznych

Warszawa, maj 2023 r.

Spis treści

WPROWADZENIE	3
I. ZASADY OGÓLNE	4
ZASADY ZAWIERANIA UMÓW	4
KOMUNIKACJA POMIĘDZY PT I OSD	5
ZASADY PROWADZENIA PRAC PRZEZ PT	6
WSPÓŁPRACA PT I OSD	7
KARY UMOWNE	8
II. PROCEDURY DOSTĘPU	9
KAMIENIE MIŁOWE W PROCEDURZE	9
III. ZASADY DOSTĘPU	10
POSŁUGIWANIE SIĘ DOKUMENTAMI SPORZĄDZONYMI W JĘZYKU OBCYM	10
STOSOWANIE POLSKICH NORM WE WSPÓŁPRACY PT I OSD W ZAKRESIE DOSTĘPU DO SŁUPÓW ELEKTROENERGETYCZNYCH	11
CZY KONIECZNE JEST PRZEPROWADZENIE WIZJI LOKALNEJ, MAJĄCEJ NA CELU ZWERYFIKOWANIE ISTNIEJĄCEGO OBCIĄŻENIA SŁUPÓW?	12
DOSTĘP DO INFORMACJI O HARMONOGRAMACH INWESTYCJI PLANOWANYCH PRZEZ OSD	13
WYDANIE WARUNKÓW TECHNICZNYCH W TRAKCIE TRWANIA INSPEKCJI	14
WYKONANIE PROJEKTU WYKONAWCZEGO PRZEZ PT	15
UZYSKIWANIE PRZEZ PT ZGÓD DO KORZYSTANIA Z NIERUCHOMOŚCI	16
ZASADY INSTALACJI INFRASTRUKTURY TELEKOMUNIKACYJNEJ NA SŁUPACH ELEKTROENERGETYCZNYCH	17
CZY PT POWINIEN PRZYGOTOWAĆ DOKUMENTACJĘ POWYKONAWCZĄ?	18
PRACE PLANOWE I USUWANIE AWARII NA SŁUPACH ELEKTROENERGETYCZNYCH	19
POKRYWANIE PRZEZ PT KOSZTÓW NIEZBĘDNYCH WYŁĄCZEŃ NAPIĘCIA LINII ELEKTROENERGETYCZNEJ	20
IV. OPŁATY	21
MODEL NALICZANIA OPŁAT ZA DOSTĘP DO SŁUPÓW ELEKTROENERGETYCZNYCH	21
NALICZANIE OPŁAT ZA KABLE ABONENCKIE	22
NALICZANIE OPŁAT ZA ROZGAŁĘZIENIA KABLA TELEKOMUNIKACYJNEGO	23
PODWYŻSZANIE OPŁAT Z UWAGI NA WALORYZACJĘ ORAZ NALICZANIE DODATKOWYCH OPŁAT WEDŁUG ZMIENIANYCH CENNIKÓW OSD	24

Wprowadzenie

Wraz z szybkim rozwojem techniki, wzrostem ruchu w Internecie i rosnącym zapotrzebowaniem na e-usługi konieczny jest rozwój nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej.

Dostępność i wykorzystanie sieci o bardzo dużej przepustowości umożliwia powszechne korzystanie z produktów, usług i aplikacji w ramach jednolitego rynku cyfrowego. Budowa szybkich sieci łączności elektronicznej wymaga, aby dostawcy publicznych sieci mieli prawo dostępu do infrastruktury technicznej bez względu na jej położenie, na uczciwych i rozsądnych warunkach dających się pogodzić z wykonywaniem praw własności oraz bez uszczerbku dla prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem tej infrastruktury np. działalności polegającej na dystrybucji energii elektrycznej.

Synergie między przedsiębiorcami polegające na zwiększeniu zakresu współkorzystania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych (dalej „PT”) z infrastrukturą techniczną – słupów elektroenergetycznych należących do Operatorów Systemów Dystrybucyjnych (dalej „OSD”) mogą znacząco zredukować konieczność prowadzenia robót budowlanych związanych z realizacją sieci łączności elektronicznej i tym samym mogą także zmniejszyć związane z nimi koszty, w tym społeczne i środowiskowe, takie jak zanieczyszczenie, uciążliwość i zatory komunikacyjne.

Głównymi dysponentami słupów elektroenergetycznych w Polsce są OSD, zajmujący się dystrybucją energii elektrycznej, do których zaliczamy m.in.: ENEA Operator sp. z o. o. z siedzibą w Poznaniu, Stoen Operator sp. z o.o. (poprzednio innogy Stoen Operator sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie), PGE Dystrybucja S.A. z siedzibą w Lublinie, Energa Operator S.A. z siedzibą w Gdańsku oraz Tauron Dystrybucja S.A. z siedzibą w Krakowie.

Na OSD spoczywa obowiązek zapewnienia dostępu do infrastruktury technicznej w postaci słupów elektroenergetycznych znajdujących się w ich zasobach, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Zapotrzebowanie PT na wykorzystanie podbudowy słupowej OSD stale wzrasta. Od 2019 r. do końca pierwszego kwartału 2023 r. liczba wykorzystywanych słupów znacznie wzrosła i obecnie wynosi niemalże milion. Projektowanie i budowa sieci, w konsekwencji likwidacja białych plam w dostępie do szerokopasmowego Internetu w sporej mierze oparte będą na wykorzystaniu istniejącej podbudowy słupowej OSD. Dostęp do słupów elektroenergetycznych znacząco obniża koszty inwestycji i ma bezpośrednie przełożenie na rozwój sieci szerokopasmowego dostępu do Internetu.

Prezes UKE w dniu 12 lutego 2021 r. wydał decyzje określające warunki dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie słupów elektroenergetycznych należących do objętych regulacją OSD (dalej „Decyzje”).

Określone Decyzjami warunki dostępu mają na celu usunięcie istotnych barier w dostępie do słupów elektroenergetycznych, ułatwienie wykorzystania słupów elektroenergetycznych na potrzeby rozwoju nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej oraz zapewnienie jak najmniej kolizyjnego koegzystowania infrastruktur dwu rodzajów: elektroenergetycznej i telekomunikacyjnej.

Ponieważ Decyzje określają minimalny zakres zasad współpracy stron, Kodeks dobrych praktyk zawiera doprecyzowania kwestii współpracy w zakresie współkorzystania oraz rekomendacje, w jaki sposób należy rozwiązać potencjalnie kwestie sporne.

I. Zasady ogólne

Zasady zawierania umów

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Rekomendowane jest stosowanie modelu opartego o umowy ramowe i umowy szczegółowe.</p>	<p>Praktyka rynkowa wskazuje na to, że model oparty o umowy ramowe i umowy szczegółowe jest modelem najbardziej efektywnym.</p>
<p>Umowy ramowe powinny być zawierane na czas nieokreślony, natomiast umowy szczegółowe na czas nieokreślony lub określony według wyboru PT.</p>	<p>Model ten eliminuje problem długotrwałości procedur dostępu, ich niejasności czy uznaniowości, każdy etap ubiegania się o dostęp do słupów elektroenergetycznych wynika z umowy ramowej. Pozwala też uniknąć konieczności podejmowania przez PT czynności generujących koszty bez zawarcia uprzednio jakiegokolwiek umowy określającej zasady współpracy stron.</p>
<p>Wypowiedzenie umów przez OSD jest możliwe jedynie w zdefiniowanych sytuacjach, w przypadku naruszeń zasad współpracy przez PT i powinno być dokonane w formie oświadczenia złożonego drugiej stronie na piśmie wraz ze wskazaniem przyczyny wypowiedzenia.</p>	<p>Umowa ramowa reguluje w aspekcie długotrwałej współpracy procesy związane z uzyskaniem dostępu do słupów elektroenergetycznych, a następnie sposób korzystania przez PT z udzielonego dostępu, zasady rozliczeń oraz zasady zwolnienia słupów i powinna być zawierana na czas nieokreślony.</p>
	<p>Czas trwania umowy szczegółowej, która wskazuje słupy elektroenergetyczne faktycznie wykorzystywane przez PT, powinien być określany przez PT w zależności od jego zamierzeń inwestycyjnych.</p>

Komunikacja pomiędzy PT i OSD

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Komunikacja między stronami powinna odbywać się drogą elektroniczną, poza przypadkami, w których wymagana jest forma szczególna.</p> <p>Strony mogą samodzielnie zdecydować o najefektywniejszej dla siebie drodze wymiany danych (np. skrzynki funkcyjne, elektroniczny system wymiany informacji, dedykowana aplikacja).</p>	<p>Komunikacja elektroniczna jest obecnie powszechnie stosowaną formą kontaktu, charakteryzuje się wysokim poziomem bezpieczeństwa oraz szybkością przepływu informacji, a przy tym pozwala uniknąć wielu niedogodności związanych z tradycyjną wymianą pism.</p>

Zasady prowadzenia prac przez PT

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>PT powinien używać na słupach wyłącznie urządzeń spełniających wszystkie wymagania przewidziane prawem, przestrzegać obowiązujących przepisów związanych z umieszczeniem infrastruktury PT na słupach, stosować normy branżowe oraz utrzymywać porządek w miejscu prowadzenia prac.</p>	<p>Zasady prowadzenia prac przez PT są proporcjonalne do celu, jakim jest uzyskanie dostępu do słupów elektroenergetycznych, co oznacza, że PT powinien respektować fakt, że wykorzystuje cudzą własność, w tym przypadku własność OSD.</p>
<p>Poddzierżawianie słupów należących do OSD lub dokonywanie ich modyfikacji nie jest dopuszczalne.</p>	<p>PT powinien stosować się do określonych w umowie ramowej zasad korzystania ze słupów, w tym bezwzględnie przestrzegać przepisów prawa w toku prowadzenia prac.</p>
<p>Jeżeli OSD poniesie uzasadnione koszty związane z realizacją inwestycji PT, wówczas PT powinien je zwrócić.</p>	<p>PT, w celu zachowania bezpieczeństwa i higieny pracy prowadzonych czynności, powinien stosować się do norm branżowych obowiązujących w sektorze energetyki, co wydaje się uzasadnione z uwagi na prace na/przy urządzeniach energetycznych.</p>
<p>Podobnie w przypadku ewentualnych szkód wynikających bezpośrednio z prowadzonych prac przez PT, PT powinien je usunąć lub pokryć koszty ich usunięcia przez OSD.</p>	<p>PT powinien wykorzystywać infrastrukturę OSD w sposób jak najmniej dla niego uciążliwy, uwzględniając to, że podstawowym celem, dla którego została wybudowana infrastruktura elektroenergetyczna jest zapewnienie nieprzerwanych dostaw energii elektrycznej dla jej odbiorców.</p>

Współpraca PT i OSD

Reguły postępowania

OSD powinien zapewnić PT, w ramach posiadanych przez OSD praw, całodobowy dostęp do infrastruktury PT umieszczonej na słupach elektroenergetycznych.

OSD powinien utrzymywać słupy elektroenergetyczne w należytym stanie technicznym.

Strony powinny współdziałać w zakresie niezbędnym do należytego i prawidłowego wykonania umów.

Uzasadnienie

Dobra współpraca OSD i PT jest niezbędna do prawidłowego wykonywania praw i obowiązków związanych z uzyskaniem dostępu do słupów elektroenergetycznych i osiągnięcia celu jakiemu służy.

Kary umowne

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>OSD ma prawo naliczenia kar umownych w przypadku samowolnego wykonania przez PT instalacji infrastruktury, prac planowych lub zmian na słupach elektroenergetycznych, poddzierżawienia lub oddania przez PT słupów elektroenergetycznych w inną formę bezpłatnego albo odpłatnego korzystania podmiotom trzecim bez zgody OSD, jak również nieusunięcia infrastruktury PT ze słupów elektroenergetycznych w określonym terminie.</p> <p>PT jest natomiast uprawniony do naliczenia kar umownych, gdy OSD nie dotrzyma określonych terminów w zakresie udzielenia odpowiedzi na zapytanie, przekazania protokołu z inspekcji, akceptacji projektu oraz udostępnienia słupów elektroenergetycznych, nie udostępni słupów elektroenergetycznych, w celu wykonania prac planowych bądź usunięcia awarii infrastruktury PT oraz gdy przeprowadzona inspekcja wykaże możliwości techniczne podwieszenia infrastruktury PT na słupach elektroenergetycznych, a OSD odmówił dostępu.</p>	<p>Katalog kar umownych pozwala zarówno PT, jak i OSD w razie zaistnienia naruszenia istotnych postanowień umownych uzyskać rekompensatę poniesionej szkody w prosty sposób.</p> <p>Kary umowne odpowiadają kryterium efektywności, są konieczne i odpowiednie dla osiągnięcia zamierzonych celów (stymulowanie do respektowania oraz penalizacja istotnych naruszeń zasad współpracy Stron), a zarazem nie powodują nadmiernych uciążliwości dla podmiotów współpracujących na podstawie umowy o dostępie do słupów elektroenergetycznych.</p> <p>Zasady dotyczące kar umownych mają charakter niedyskryminujący, ponieważ w jednakowy sposób traktują zarówno PT, jak i OSD.</p>

II. Procedury dostępu

Kamienie milowe w procedurze

1. Podpisanie umowy ramowej	<ul style="list-style-type: none"> ○ termin - 60 dni od momentu złożenia kompletnego wniosku
2. Złożenie zapytania przez PT	<ul style="list-style-type: none"> ○ zgodnie ze wzorem załączonym do umowy ramowej
3. Udzielenie odpowiedzi przez OSD	<ul style="list-style-type: none"> ○ odpowiedź negatywna - ewentualna inspekcja zakończona niepowodzeniem - koniec procesu ○ odpowiedź pozytywna - OSD przekazuje warunki techniczne w terminie do 14 dni od złożenia zapytania
4. Wniosek o zawarcie umowy szczegółowej	<ul style="list-style-type: none"> ○ 7 dni od otrzymania odpowiedzi pozytywnej ○ stanowi podstawę do nieodpłatnej rezerwacji zasobów (90 dni)
5. Podpisanie umowy szczegółowej	<ul style="list-style-type: none"> ○ PT przygotowuje projekt, a OSD go akceptuje ○ strony podpisują umowę szczegółową w terminie do 10 dni od akceptacji projektu
6. Uzyskanie dostępu do słupów	<ul style="list-style-type: none"> ○ od następnego dnia po podpisaniu umowy szczegółowej lub od dnia wskazanego w umowie szczegółowej

III. Zasady dostępu

Postępowanie się dokumentami sporządzonymi w języku obcym

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Dokumenty wymieniane między stronami powinny być sporządzone w języku polskim.</p> <p>Równoległe z polską wersją językową możliwe jest posługiwanie się dodatkowo wersją dokumentu sporządzoną w języku obcym.</p>	<p>Językiem urzędowym w Polsce jest język polski, więc w relacjach między przedsiębiorcami należy oczekiwać posługiwania się dokumentami sporządzonymi w tym języku.</p> <p>Dla ułatwienia obrotu gospodarczego, zwłaszcza w stosunku do osób obcojęzycznych, można posługiwać się dokumentami sporządzonymi równoległe w kilku wersjach językowych. Dotyczy to w szczególności dokumentacji technicznej (np. specyfikacji stosowanych urządzeń).</p>

Stosowanie Polskich Norm we współpracy PT i OSD w zakresie dostępu do słupów elektroenergetycznych

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>PT powinien stosować się do określonych norm organizacyjnych usprawniających dostęp do słupów elektroenergetycznych, ale zasady te nie mogą stanowić nadmiernego obciążenia lub być dyskryminujące. Dlatego stosowanie norm branżowych, w tym Polskich Norm we współpracy PT i OSD powinno być ograniczone wyłącznie do tych zasad, które dotyczą bezpośrednio prac PT wykonywanych na/przy słupach elektroenergetycznych, w tym także przy pracach demontażowych, usuwaniu awarii.</p> <p>Poniżej Prezes UKE zamieszcza wykaz norm rekomendowanych do stosowania:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. norma PN-E-05100-1, 1998 „Elektroenergetyczne linie napowietrzne – Projektowanie i budowa – Linie prądu przemiennego z przewodami roboczymi gołymi”, b. norma N SEP-E-003 „Elektroenergetyczne linie napowietrzne. Projektowanie i budowa. Linie prądu przemiennego z przewodami pełnoizolowanymi oraz z przewodami niepełnoizolowanymi”, c. norma PN-EN 50341-1:2013 Elektroenergetyczne linie napowietrzne prądu przemiennego powyżej 1 kV -- Część 1: Wymagania ogólne -- Specyfikacje wspólne, d. PN-EN 50341-2-22:2016 Elektroenergetyczne linie napowietrzne prądu przemiennego powyżej 1 kV -- Część 2-22: Krajowe Warunki Normatywne (NNA) dla Polski (oparte na EN 50341-1:2012), e. norma N SEP-E-0001 „Sieci elektroenergetyczne niskiego napięcia. Ochrona przeciwporażeniowa”. 	<p>Normy branżowe, w tym Polskie Normy (oznaczone symbolem PN) nie stanowią źródeł powszechnie obowiązującego prawa, ale zawierają aktualny dorobek wiedzy technicznej i wskazówki opracowane przez ekspertów. Zarówno PT, jak i OSD są podmiotami profesjonalnymi, które powinny działać z należytą starannością. Od profesjonalisty wymaga się szczególnie wysokiej staranności.</p> <p>Stosowanie norm przez podmiot profesjonalny stanowi przejaw wysokiej staranności, pomaga zredukować lub wyeliminować prawdopodobieństwo wystąpienia niebezpiecznych zdarzeń (jak np. wypadki przy pracy) oraz ryzyko odpowiedzialności odszkodowawczej.</p>

Czy konieczne jest przeprowadzenie wizji lokalnej, mającej na celu zweryfikowanie istniejącego obciążenia słupów?

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>OSD jako właściciel słupów elektroenergetycznych posiada wiedzę w zakresie aktualnego stanu i obciążenia własnych zasobów, w związku z tym nie jest konieczne przeprowadzenie wizji lokalnej w terenie, mającej na celu zweryfikowanie przez PT istniejącego obciążenia słupów.</p> <p>W wątpliwych przypadkach lub w sytuacjach, w których wydanie warunków technicznych jest szczególnie kłopotliwe, możliwe jest przeprowadzenie wizji lokalnej, w celu uzupełnienia lub weryfikacji już posiadanych informacji o istniejących obciążeniach słupów. Wizja taka nie ma jednak charakteru obligatoryjnego, a jej koszty powinien ponieść OSD, który odpowiada za stan własnej infrastruktury.</p> <p>Jednocześnie, w przypadku wydania przez OSD odmowy dostępu do słupów elektroenergetycznych z powołaniem się na brak możliwości technicznych, możliwe jest przeprowadzenie przez strony inspekcji.</p>	<p>PT na podstawie otrzymanych od OSD warunków technicznych, sporządza projekt wykonawczy infrastruktury telekomunikacyjnej, która będzie podwieszana na słupach elektroenergetycznych.</p> <p>Jeżeli przekazane przez OSD informacje lub dokumentacja techniczna są niewystarczające do sporządzenia projektu, PT może zwrócić się do OSD o przedłożenie dodatkowych informacji. OSD powinien udostępnić PT posiadane informacje lub znajdującą się w jego posiadaniu dokumentację techniczną słupów w zakresie koniecznym do zaprojektowania i wykonania infrastruktury PT oraz jej utrzymania i eksploatacji.</p> <p>OSD zobowiązany został wydać warunki techniczne dostępu do słupów elektroenergetycznych. W przypadku, gdy nie posiada wystarczającej wiedzy o stanie własnej infrastruktury, na własny koszt powinien przeprowadzić wizję lokalną w celu uzyskania potrzebnych danych. Nie ma zatem uzasadnienia, aby kosztami wizji lokalnej obciążać PT.</p> <p>Inspekcja jest natomiast działaniem weryfikującym zasadność odmowy udostępnienia słupów elektroenergetycznych z uwagi na brak możliwości technicznych.</p>

Dostęp do informacji o harmonogramach inwestycji planowanych przez OSD

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>OSD może odmówić PT dostępu do słupów elektroenergetycznych jedynie w określonych przypadkach. Jednym z nich jest brak dostępnej przestrzeni do umieszczenia elementów sieci telekomunikacyjnej, z uwzględnieniem przyszłego zapotrzebowania OSD na miejsce w infrastrukturze technicznej objętej wnioskiem, co wynika z przedstawionego przez OSD harmonogramu planowanej do realizacji inwestycji, obejmującej pozostałe miejsce w infrastrukturze technicznej. Jest to sytuacja, w której słupy elektroenergetyczne są już zajęte przez OSD lub przez innego PT, który uzyskał dostęp do słupów, a także, gdy OSD zamierza w przyszłości w całości zająć podbudowę słupową.</p> <p>Odmawiając dostępu do słupów, OSD jest zobowiązany zapewnić PT dostęp do harmonogramów inwestycji planowanych przez OSD do realizacji.</p>	<p>Obowiązek przekazania harmonogramu planowanej do realizacji inwestycji wynika wprost z przepisów ustawy o wspieraniu rozwoju¹.</p> <p>Przepisy nie precyzują jednak, kiedy taki harmonogram ma być sporządzony przez OSD.</p> <p>Tym niemniej zgodnie z Dyrektywą o redukcji kosztów² odmowę dostępu do infrastruktury technicznej, a taką są słupy elektroenergetyczne, uzasadniać może nie jakikolwiek harmonogram planowanej do realizacji inwestycji, a jedynie taki, który będzie wiarygodny, a najlepiej publicznie dostępny, gdyż odmowa powinna być oparta na obiektywnych, przejrzystych i proporcjonalnych kryteriach.</p>

¹ Ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 733).

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej.

Wydanie warunków technicznych w trakcie trwania inspekcji

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>W przypadku inspekcji zakończonej pozytywnym wynikiem, OSD powinien od razu przekazać uczestniczącemu w inspekcji PT, protokół z inspekcji zawierający warunki techniczne dostępu do słupów objętych inspekcją.</p>	<p>OSD wydając warunki techniczne powinien dołożyć wszelkich starań, aby były one wydane w sposób prawidłowy oraz zgodny ze stanem faktycznym infrastruktury.</p> <p>W przypadku gdy inspekcja nie potwierdzi braku możliwości technicznych (a więc prawidłowości wydanych przez OSD warunków technicznych) nie ma uzasadnienia, aby odraczać dodatkowo termin przekazania PT warunków technicznych, dlatego powinny być one przekazane PT podczas inspekcji.</p>

Wykonanie projektu wykonawczego przez PT

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Podwieszenie kabli telekomunikacyjnych na słupach elektroenergetycznych do już istniejącej linii kablowej nadziemnej w ogóle nie stanowi prac budowlanych, tym bardziej wymagających posiadania uprawnień budowlanych.</p> <p>Projekt wykonawczy infrastruktury PT nie musi być wykonany przy współudziale projektanta uprawnionego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, czyli posiadającego uprawnienia budowlane (w szczególności w dziedzinie energetyki).</p> <p>Nie zwalnia to jednak PT z prawidłowego i starannego wykonania projektu wykonawczego infrastruktury przez osobę wykonującą projekty w zakresie sieci, instalacji i urządzeń telekomunikacyjnych.</p>	<p>Budowa telekomunikacyjnej linii kablowej na słupie elektroenergetycznym nie wymaga pozwolenia ani zgłoszenia.</p> <p>Same kable telekomunikacyjne dowieszone do już istniejącej linii kablowej nadziemnej nie stanowią obiektu budowlanego lub jego części ani urządzenia budowlanego w rozumieniu Prawa budowlanego³.</p> <p>Przepisy przewidują wymóg sporządzenia projektu technicznego (projektu wykonawczego) obiektu budowlanego przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane w odniesieniu do prac budowlanych, których rozpoczęcie wymaga uzyskania pozwolenia na budowę albo dokonania zgłoszenia do właściwego organu budowlanego.</p> <p>Podwieszenie kabla telekomunikacyjnego mieszczące się w granicach określonych norm wytrzymałościowych dla słupa elektroenergetycznego i w ramach ustalonego układu obciążeń, nie powoduje zmiany sposobu użytkowania tego słupa.</p> <p>W sytuacji, gdy podwieszenie kabla telekomunikacyjnego na słupie elektroenergetycznym mogłoby prowadzić do zmiany sposobu użytkowania słupa, wówczas projekt wykonawczy powinien być sporządzony przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane⁴.</p>

³ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 682, dalej „Pb”).

⁴ Zgodnie z art. 71 ust. 1 pkt 2 Pb przez zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części rozumie się w szczególności podjęcie bądź zaniechanie w obiekcie budowlanym lub jego części działalności zmieniającej warunki: bezpieczeństwa pożarowego, powodziowego, pracy, zdrowotne, higieniczno-sanitarne, ochrony środowiska bądź wielkość lub układ obciążeń, zaś stosownie do art. 71 ust. 2 pkt 5) Pb do zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części należy dołączyć między innymi ekspertyzę techniczną wykonaną przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane bez ograniczeń w odpowiedniej specjalności, lub kopię takiej ekspertyzy.

Uzyskiwanie przez PT zgód do korzystania z nieruchomości

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>PT powinien pozyskać wszelkie pozwolenia, zezwolenia czy zgody wymagane przepisami prawa, które są niezbędne do wejścia na cudzy grunt w celu prowadzenia prac na słupach elektroenergetycznych oraz przewieszenia kabli telekomunikacyjnych nad cudzą nieruchomością.</p> <p>Dotyczy to przypadków, gdy słupy elektroenergetyczne są usytuowane na cudzym gruncie albo w pasie drogi publicznej.</p> <p>Na etapie podpisania umowy szczegółowej PT powinien wykazać OSD, że posiada wymagane prawem zgody/ zezwolenia uprawniające PT do korzystania z cudzego gruntu na potrzeby umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej na słupie elektroenergetycznym, jej eksploatacji, konserwacji, modernizacji oraz usuwania awarii.</p> <p>Na zasadzie swobody stron, OSD i PT ustalają, czy posiadanie wymaganego prawem tytułu prawnego, o którym mowa powyżej, wykazane zostanie w drodze odpowiedniego oświadczenia PT czy też poprzez złożenie do OSD poświadczonej kopii uzyskanego tytułu prawnego do korzystania z nieruchomości, na której usytuowany jest słup elektroenergetyczny objęty przedmiotem nawiązywanego dostępu.</p>	<p>Realizacja inwestycji telekomunikacyjnej przez PT, bez pozyskania niezbędnych zgód, przykładowo w drodze umowy zawartej z osobą posiadającą tytuł prawny do nieruchomości, na której posadowiony jest słup elektroenergetyczny, może wiązać się z jego odpowiedzialnością wobec dysponentów nieruchomości i ryzykiem usunięcia zainstalowanej infrastruktury telekomunikacyjnej.</p> <p>OSD i PT w ramach zapewniania dostępu do słupów elektroenergetycznych powinni przestrzegać przepisów regulujących ochronę pasa drogowego i bezpieczeństwa ruchu drogowego, w szczególności dochowywać stosownych procedur przewidzianych w ustawie odrogach publicznych odnoszących się do lokalizowania infrastruktury i urządzeń w pasach drogowych dróg publicznych.</p> <p>Zaimplementowanie do współpracy pomiędzy PT i OSD obowiązku przedłożenia dodatkowych dokumentów (np. oświadczenia o pozyskaniu niezbędnych zgód przez PT), jest jak najbardziej zasadne w przypadkach, gdy ich celem miałyby być usprawnienie procedury dostępu, w tym w aspekcie korzystania z cudzego gruntu zarówno przez OSD jak i PT.</p>

Zasady instalacji infrastruktury telekomunikacyjnej na słupach elektroenergetycznych

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Wszelkie instalacje na słupach elektroenergetycznych powinny zostać wykonane według projektu zatwierdzonego przez OSD.</p> <p>Wykonanie i eksploatacja infrastruktury PT nie może naruszać obowiązujących przepisów prawa, w tym zakłócać funkcjonowania infrastruktury elektroenergetycznej OSD czy naruszać bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej.</p> <p>PT może przystąpić do podwieszenia infrastruktury na słupach, po uprzednim zawiadomieniu OSD.</p> <p>Podwieszenie infrastruktury PT na słupach elektroenergetycznych powinno zostać potwierdzone przez Strony w protokole odbioru, a jej wykonanie oznaczone, poprzez umieszczenie przez PT na co trzecim słupie informacji umożliwiających szybką i jednoznaczną identyfikację infrastruktury PT.</p>	<p>Instalacja infrastruktury PT na słupach powinna zostać wykonana z poszanowaniem prawa własności OSD do słupów oraz faktem, że słupy elektroenergetyczne zostały wybudowane, aby zapewniać energię elektryczną dla jej odbiorców, a współkorzystanie ze słupów przez PT nie jest ich podstawowym celem.</p> <p>Wszelkie prace instalacyjne powinny być wykonane w taki sposób, aby nie naruszać i nie zakłócać funkcjonowania infrastruktury elektroenergetycznej oraz aby OSD, jako właściciel słupów miał pełną kontrolę nad tym, co jest wykonywane na jego infrastrukturze.</p>

Czy PT powinien przygotować dokumentację powykonawczą?

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Wszelkie prace instalacyjne na słupach elektroenergetycznych powinny być wykonane przez PT zgodnie z zatwierdzonym przez OSD projektem.</p> <p>Jeżeli jednak ich zakres odbiegałby od projektu wykonawczego infrastruktury, wówczas OSD ma prawo do zakwestionowania takiego stanu rzeczy poprzez zgłoszenie uwag w protokole odbioru.</p> <p>Obowiązek sporządzenia dokumentacji powykonawczej zrealizowanej infrastruktury istnieje w przepisach prawa. Podwieszenie kabli telekomunikacyjnych na słupach elektroenergetycznych do już istniejącej linii nie jest jednak procesem budowlanym, więc wymóg sporządzenia dodatkowej dokumentacji po wykonaniu prac nie jest obligatoryjny.</p>	<p>PT budując telekomunikacyjną linię kablową z wykorzystaniem słupów elektroenergetycznych powinien zaprojektować i wybudować taką linię w sposób określony w przepisach prawa, w tym techniczno-budowlanych, zgodnie z zasadami wiedzy technicznej oraz zgodnie z projektem wykonawczym infrastruktury uzgodnionym z OSD.</p> <p>W przypadku braku akceptacji przez OSD protokołu odbioru z uwagi na niezgodność wykonanych przez PT prac z projektem, OSD jest uprawniony do jego zakwestionowania, a PT jest zobowiązany do usunięcia niezgodności we wskazanym przez OSD terminie oraz do ponownego zgłoszenia wykonanych prac do odbioru.</p> <p>Jeżeli PT nie usunie niezgodności w wyznaczonym terminie, OSD może rozłączyć lub zdemontować infrastrukturę PT we własnym zakresie na koszt PT.</p>

Prace planowe i usuwanie awarii na słupach elektroenergetycznych

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Do prac planowych PT zalicza się prace instalacyjne, remontowe i konserwacyjne, okresowe przeglądy techniczne infrastruktury oraz przeglądy po zjawiskach atmosferycznych i awariach.</p> <p>Prace planowe mogą być wykonywane przez PT wyłącznie po uprzednim zgłoszeniu ich do OSD, a w przypadku konieczności wyłączenia napięcia linii elektroenergetycznej napowietrznej przez OSD w celu wykonania prac planowych PT, prace te będą mogły zostać wykonane po uzyskaniu zgody OSD.</p> <p>O fakcie wystąpienia awarii, mogącej mieć wpływ na infrastrukturę drugiej Strony, każda ze Stron ma obowiązek poinformować drugą Stronę.</p> <p>Przy usuwaniu awarii w pierwszej kolejności należy uwzględnić zapewnienie ciągłości i jakości świadczenia usługi dystrybucji energii elektrycznej.</p>	<p>Prace planowe można podzielić na trzy grupy w zależności od ich celu (prace instalacyjne, przeglądy, usuwanie awarii).</p> <p>Z uwagi na ich charakter, m.in. to, że są one prowadzone na słupach elektroenergetycznych OSD, PT powinien respektować ten fakt i stosować się do określonych zasad.</p> <p>W szczególności dotyczy to odpowiednio wcześniejszego poinformowania OSD o konieczności prowadzenia prac, uzgodnienia terminu ich prowadzenia w określonych przypadkach oraz priorytetowości świadczenia usługi dystrybucji energii elektrycznej.</p> <p>Jednocześnie, dla prawidłowego działania infrastruktury OSD i PT, zasadne jest aby strony współpracowały ze sobą i wzajemnie się informowały o występujących problemach np. awariach mogących mieć wpływ na infrastrukturę drugiej strony.</p>

Pokrywanie przez PT kosztów niezbędnych wyłączeń napięcia linii elektroenergetycznej

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>PT powinien pokrywać koszty, które OSD poniesie z tytułu realizacji zamierzenia inwestycyjnego PT. Dotyczy to kosztów wywołanych kolizją techniczną między elementami infrastruktury PT a elementami infrastruktury OSD oraz kosztów niezbędnych wyłączeń napięcia napowietrznej linii elektroenergetycznej związanych z podwieszeniem infrastruktury PT na słupach elektroenergetycznych lub z usunięciem awarii infrastruktury PT.</p> <p>W przypadku innych prac, takich jak prace związane z konserwacją, remontem, modernizacją infrastruktury lub prace planowe OSD na słupach elektroenergetycznych. Strony powinny skoordynować wykonywane przez siebie prace tak, aby były one realizowane w tym samym terminie przez PT i OSD. Wyeliminuje to konieczność wyłączeń napięcia związanych wyłącznie z pracami PT oraz zasadność ponoszenia przez PT dodatkowych kosztów, które wykraczają poza realizację zamierzenia inwestycyjnego PT.</p>	<p>Wyłączenie napięcia napowietrznej linii elektroenergetycznej powinno być zastrzeżone jedynie w wyjątkowych przypadkach. Projektując infrastrukturę, PT powinien uwzględnić fakt, aby praca sieci elektroenergetycznej nie została przerwana.</p> <p>Przy poprawnej współpracy, OSD i PT będą w stanie skoordynować swoje działania tak, by prace planowe były prowadzone w tym samym czasie przez OSD i PT.</p> <p>Jeżeli w związku z pracami instalacyjnymi wykonywanymi przez PT powstaną po stronie OSD koszty, których OSD nie poniósłby gdyby nie prace PT, to PT powinien takie koszty pokryć.</p> <p>Brak jest uzasadnienia, aby PT pokrywał koszty wykraczające poza realizację zamierzenia inwestycyjnego np. koszty konserwacji, remontu, modernizacji lub prowadzenia prac planowych infrastruktury PT wykonanej w ramach zamierzenia inwestycyjnego, które są odzyskiwane w opłacie miesięcznej.</p>

IV. OPŁATY

Model naliczania opłat za dostęp do słupów elektroenergetycznych

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Opłata miesięczna jest naliczana w oparciu o iloczyn liczby kabli telekomunikacyjnych umieszczanych na słupie elektroenergetycznym oraz stawki za każdy słup elektroenergetyczny.</p> <p>Miesięczna stawka netto za dostęp do słupa elektroenergetycznego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. nN wynosi: 1,73 zł (jeden złoty i siedemdziesiąt trzy grosze), 2. SN wynosi: 2,75 zł (dwa złote i siedemdziesiąt pięć groszy). 	<p>Model naliczania opłat uwzględnia liczbę kabli telekomunikacyjnych podwieszonych przez PT na danym słupie. Wynika to z faktu, że opłaty w wysokości 1,73 zł za podwieszenie kabla na słupie linii nN oraz 2,75 zł za podwieszenie kabla na słupie linii SN zostały skalkulowane dla modelu naliczania opłat z uwzględnieniem liczby kabli telekomunikacyjnych podwieszonych na słupie OSD.</p>

Naliczanie opłat za kable abonenckie

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Opłata za kable abonenckie zawiera się w stawce za dostęp do słupa elektroenergetycznego.</p> <p>Kablem abonenckim jest kabel telekomunikacyjny służący dostarczaniu usług telekomunikacyjnych do wyłącznie jednego obiektu budowlanego i podłączeniu tego obiektu budowlanego do sieci telekomunikacyjnej PT, na odcinku od zakończenia sieci lub punktu styku w tym obiekcie budowlanym do najbliższego i umieszczonego na słupie rozdzielacza sygnału telekomunikacyjnego (splittera optycznego lub mufy światłowodowej) – wraz z osprzętem towarzyszącym.</p> <p>Warunkiem braku naliczania przez OSD opłaty za kabel abonencki jest naliczanie opłaty za dostęp do danego słupa elektroenergetycznego z uwagi na podwieszenie na nim innego kabla telekomunikacyjnego.</p>	<p>Opłata za dostęp do słupa elektroenergetycznego obejmuje również odcinek kabla abonenckiego (wynika to z aktualnej praktyki OSD – którzy nie naliczali za takie kable dodatkowej opłaty oraz ze znikomego wpływu kabli abonenckich na obciążenie słupów, przez co w pomijalnym zakresie oddziałują na słupy elektroenergetyczne - wzrost obciążeń od przyłączy telekomunikacyjnych jest niewielki w porównaniu do wzrostu obciążeń od dowieszonych przyłączy elektroenergetycznych).</p> <p>W razie braku kabla telekomunikacyjnego na danym słupie, a tym samym braku naliczenia opłaty za dany słup elektroenergetyczny, kabel abonencki, będący kablem telekomunikacyjnym, który jako jedyny jest podwieszony na słupie elektroenergetycznym, powinien zostać uwzględniony przy wyliczeniu opłaty za dostęp do takiego słupa.</p>

Naliczanie opłat za rozgałęzienia kabla telekomunikacyjnego

Reguły postępowania	Uzasadnienie
<p>Opłata miesięczna jest naliczana w oparciu o iloczyn liczby słupów elektroenergetycznych, liczby kabli telekomunikacyjnych umieszczanych na słupie elektroenergetycznym oraz stawki za dostęp do słupa elektroenergetycznego.</p> <p>Przy obliczaniu opłat za kable telekomunikacyjne na danym słupie elektroenergetycznym:</p> <ol style="list-style-type: none"> w przypadku kabli telekomunikacyjnych przelotowych na danym słupie – w zakresie tych kabli należy uwzględnić liczbę kabli telekomunikacyjnych wychodzących z tego słupa, która jest równa liczbie kabli telekomunikacyjnych wchodzących na ten słup; w przypadku rozgałęzienia kabla telekomunikacyjnego na danym słupie na większą liczbę kabli telekomunikacyjnych – w zakresie kabla rozgałęziającego się należy uwzględnić liczbę kabli telekomunikacyjnych wychodzących z tego słupa, nie biorąc pod uwagę liczby kabli telekomunikacyjnych wchodzących na ten słup; w przypadku rozpoczęcia lub zakończenia kabla telekomunikacyjnego na danym słupie i braku rozgałęzienia na tym słupie – w zakresie kabla telekomunikacyjnego rozpoczynającego lub kończącego bieg na danym słupie należy uwzględnić kabel telekomunikacyjny odpowiednio wchodzący na ten słup lub wychodzący z tego słupa. 	<p>Przy obliczaniu opłat za kable telekomunikacyjne na słupach elektroenergetycznych należy kierować się zasadą, aby sztucznie nie dublować opłat za tożsamy substrat podwieszanej infrastruktury.</p> <p>Przyjęcie interpretacji, że kabel telekomunikacyjny wchodzący na i wychodzący ze słupa stanowią oddzielne kable telekomunikacyjne jest niezasadne – kabel telekomunikacyjny przechodzący przez słup (tzw. kabel przelotowy) powinien być traktowany jako jeden kabel telekomunikacyjny i w związku z tym poddany jednej opłacie za podwieszenie kabla telekomunikacyjnego na danym słupie (bez uwzględnienia faktu, że jest on kablem wchodzącym na słup i wychodzącym ze słupa). W zakresie kabla telekomunikacyjnego rozgałęziającego się na danym słupie, należy naliczać opłaty jedynie za kable telekomunikacyjne wychodzące z tego słupa.</p>

Podwyższanie opłat z uwagi na waloryzację oraz naliczanie dodatkowych opłat według zmieniających cenników OSD

Podwyższanie opłat przez OSD

Niezasadne jest stosowanie przez OSD waloryzacji opłat w każdym roku kalendarzowym w oparciu o wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłoszonych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie pisemnej informacji przesłanej przez OSD do PT.

Nie ma również podstaw do pokrycia przez PT wszelkich kosztów poniesionych przez OSD z tytułu działań podjętych przez OSD w celu wykonania przeglądów lub usunięcia awarii sieci elektroenergetycznej wymaganych według cenników OSD.

Jednocześnie różnorodność okoliczności generujących konieczność poniesienia dodatkowych nakładów przez OSD jest na tyle szeroka, że brak jest możliwości wskazania takich zdarzeń w sposób enumeratywny. PT może uzyskać informację od OSD, że planowane przez PT zamierzenie inwestycyjne wiązać się będzie z poniesieniem dodatkowych kosztów (np. przewieszeniem linii energetycznej) i jeżeli PT zgodzi się ponieść część kosztów, to brak jest podstaw do ograniczenia w tym zakresie woli stron.

Uzasadnienie

Udostępniający jest uprawniony do naliczania opłat z tytułu udostępnienia słupów elektroenergetycznych w wysokości określonej według przedstawionego powyżej modelu naliczania opłat. Zgodnie z art. 22 ust. 3 ustawy o wspieraniu rozwoju opłaty określone zostały w wysokości, która umożliwia zwrot części kosztów, które ponosi OSD w związku z utrzymaniem słupów elektroenergetycznych.

Udostępniający nie może dowolnie obciążać PT kosztami. Koszty powinny być udokumentowane i mieć związek z czynnościami wykonanymi na rzecz utrzymania słupów elektroenergetycznych lub wykonywanymi w ramach współpracy OSD i PT w zakresie nawiązanego dostępu.

W przypadku wzrostu kosztów utrzymania słupów elektroenergetycznych i zaistnieniem sytuacji, kiedy to opłaty ponoszone przez PT nie pokryją OSD części kosztów związanych z utrzymaniem słupów elektroenergetycznych, OSD może wnosić o zmianę opłat określonych w Załączniku nr 1 do Decyzji pn. "Warunki zapewnienia dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie Słupów elektroenergetycznych".

Urząd Komunikacji Elektronicznej

Departament Regulacji

T +48 22 534 9440

F +48 22 534 9306

sekretariat.dr@uke.gov.pl